

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn Thánh, trú tại thôn Tam Hương, xã Phú Thủy, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại đề 12/12/2022 của ông Trần Văn Thánh, trú tại thôn Tam Hương, xã Phú Thủy, huyện Lệ Thủy;

Theo Văn bản số 524/TTr-NV2 ngày 29/5/2023 của Thanh tra tỉnh và Báo cáo ngày 20/4/2023 của Đoàn xác minh được thành lập theo Quyết định số 210/QĐ-UBND ngày 07/02/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thụ lý và xác minh nội dung khiếu nại (lần hai) của ông Trần Văn Thánh, trú tại thôn Tam Hương, xã Phú Thủy, huyện Lệ Thủy với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại, yêu cầu của người khiếu nại:

Ông Trần Văn Thánh (sau đây viết tắt là ông Thánh) khiếu nại Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với Ông. Ông Thánh cho rằng thửa đất hiện Ông đang sử dụng (thửa đất số 506, tờ bản đồ địa chính số 21 xã Phú Thủy trước đây là thửa đất số 159, tờ bản đồ 06 xã Phú Thủy) do Ông nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Thế Tư, mục đích sử dụng của thửa đất này là cây lâm nghiệp theo dự án 327 và mô hình vườn ao chuồng (VAC) nên Ông được phép xây công trình (nhà, nhà kho) nhưng khi được cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì mục đích sử dụng đất được ghi trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là đất rừng sản xuất, do đó việc Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với Ông là không đúng quy định của pháp luật. Ông Thánh yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Thánh.

II. Kết quả giải quyết lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy:

Ngày 26/10/2022, Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy đã ban hành Quyết định số 3485/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn Thánh (lần đầu). Theo đó: Không công nhận khiếu nại của ông Trần Văn Thánh đối với Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về

việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Yêu cầu ông Trần Văn Thánh phải nghiêm túc chấp hành các nội dung tại Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; nếu ông Trần Văn Thánh không chấp hành thì sẽ bị cưỡng chế theo đúng quy định của pháp luật.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Hồ sơ pháp lý thửa đất mà ông Thánh xây dựng công trình

Theo đơn khiếu nại của ông Thánh thì thửa đất hiện ông đang sử dụng do ông nhận chuyển nhượng từ người khác, mục đích sử dụng ban đầu của thửa đất này là cây lâm nghiệp theo dự án 327 và mô hình vườn ao chuồng (VAC) nhưng khi được cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì mục đích sử dụng đất được ghi trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là đất rừng sản xuất.

Qua xác minh nhận thấy:

Ông Trần Văn Thánh và bà Lê Thị Thu Hiền (vợ ông Thánh) nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ ông Nguyễn Thế Tư và bà Mai Thị Quế (*hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đã được UBND xã Phú Thủy xác nhận ngày 06/6/2000*) đối với thửa đất số 159, tờ bản đồ 06, địa chỉ: Xã Phú Thủy, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình kèm theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có số phát hành H 878721, số vào sổ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất 257/QSDĐ/225/QĐ-UB. Năm 2016, ông Trần Văn Thánh và bà Lê Thị Thu Hiền làm thủ tục đăng ký chính lý biến động và được Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất huyện Lệ Thủy đăng ký chính lý biến động ngày 29/11/2016; thửa đất có diện tích 10.800,0m²; mục đích sử dụng: Cây lâm nghiệp.

Ngày 22/02/2023, Đoàn xác minh đã tiến hành làm việc với ông Thánh, yêu cầu ông Thánh cung cấp các hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc tham gia Dự án theo Quyết định số 327-CT ngày 15/9/1992 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng nhưng ông Thánh không cung cấp được các hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc tham gia Dự án theo Quyết định số 327-CT của ông Nguyễn Thế Tư (người chuyển nhượng quyền sử dụng đất cho ông Thánh). Đoàn xác minh đã tiến hành làm việc với phòng Nội vụ huyện Lệ Thủy. Qua làm việc, phòng Nội vụ huyện Lệ Thủy có Văn bản số 52/NV ngày 14/3/2023 báo cáo Đoàn xác minh, theo đó "*Hiện nay tại kho lưu trữ UBND huyện Lệ Thủy (do Phòng Nội vụ huyện quản lý) đang lưu trữ hồ sơ, tài liệu của huyện Lệ Thủy có liên quan đến Quyết định số 327-CT ngày 15/9/1992 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng. Tuy nhiên, qua kiểm tra, rà soát hồ sơ, tài liệu không có tên ông Nguyễn Thế Tư trong danh sách các hộ tham gia Dự án 327*". Như vậy, không có thông tin, tài liệu, cơ sở để chứng minh thửa đất số 159, tờ bản đồ số 6 (nay là thửa đất 506, tờ bản đồ số 21), xã Phú Thủy có nguồn gốc xuất phát từ việc thực hiện dự án 327 theo mô hình vườn ao chuồng (VAC).

Năm 2017, ông Trần Văn Thánh và bà Lê Thị Thu Hiền có nhu cầu đăng ký cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Hồ sơ đề nghị cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất bao gồm: Đơn đề nghị cấp lại, cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất đề ngày 24/4/2017 gửi UBND huyện Lệ Thủy, trong đó thông tin thửa đất theo Giấy chứng nhận đã cấp: Thửa đất số 159, tờ bản đồ số 6, diện tích 10.800,0m²; thời hạn sử dụng đất: Sử dụng đến 31/12/2043. Thông tin thửa đất mới thay đổi: Thửa đất số

506, tờ bản đồ số 21, diện tích: 20.300,5m². Ông Thánh đã kê khai: Mục đích sử dụng toàn bộ diện tích 20.300,5m² là đất rừng sản xuất. Trong đơn, ông Thánh đã cam đoan nội dung kê khai trên là đúng sự thật, nếu sai sót ông hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật. Hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Thánh đã được công khai tại Trụ sở UBND xã Phú Thủy từ ngày 25/4/2017 đến 10/5/2017; trong thời gian công khai, không nhận được đơn thư khiếu nại, kiến nghị về việc cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Thánh. Diện tích tăng thêm so với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp là 9.500,5m²; theo ông Thánh kê khai là đất khai hoang từ năm 2003. Căn cứ hồ sơ đề nghị cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Thánh, ngày 26/5/2017, UBND huyện Lệ Thủy đã cấp đổi Giấy chứng nhận cho ông Trần Văn Thánh có số phát hành CH 148926, số vào sổ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: CH 01454 đối với thửa đất số 159, tờ bản đồ số 6, diện tích 10.800,0m² thành thửa đất 506, tờ bản đồ số 21, diện tích: 20.300,5m²; mục đích sử dụng: Đất rừng sản xuất.

Tuy nhiên, ngày 20/4/2022 (gần 5 năm sau thời điểm được cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất), ông Thánh khiếu nại việc UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có số phát hành CH 148926, số vào sổ CH 01454 ngày 26/5/2017 mang tên ông Trần Văn Thánh và bà Lê Thị Thu Hiền tại thửa đất số 506, tờ bản đồ địa chính số 21 xã Phú Thủy không đúng mục đích sử dụng đất ban đầu làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình Ông. Nội dung này đã được UBND huyện ban hành Thông báo số 1174/TB-UBND ngày 31/5/2022 về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại vì thời hiệu khiếu nại đã hết theo quy định tại Điều 11 của Luật Khiếu nại 2011.

2. Xác minh việc xây dựng 02 công trình tại thửa đất số 506, tờ bản đồ địa chính số 21 xã Phú Thủy của ông Trần Văn Thánh

Ngày 22/02/2023, Đoàn xác minh cùng đại diện UBND xã Phú Thủy, Trưởng thôn Tam Hương và ông Thánh tiến hành kiểm tra thực địa tại thửa đất đang sử dụng của ông Thánh. Kết quả kiểm tra ghi nhận: Ông Thánh có xây dựng 02 công trình với tổng diện tích xây dựng là 466,61m² (01 nhà cấp 4 có diện tích xây dựng 331,65m² và 01 nhà kho có diện tích xây dựng 134,96m²) tại thửa đất số 506, tờ bản đồ số 21, địa chỉ thôn Tam Hương, xã Phú Thủy, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình. Như vậy, ông Thánh đã xây dựng công trình là nhà, nhà kho trên thửa đất nông nghiệp đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với loại đất là rừng sản xuất.

Thời điểm UBND xã Phú Thủy lập Biên bản vi phạm hành chính về hành vi sử dụng đất sai mục đích của gia đình ông Thánh (ngày 28/3/2022) là sau thời điểm UBND huyện Lệ Thủy, UBND xã Phú Thủy đã có các thông báo yêu cầu các tổ chức, cá nhân không được xây dựng công trình kiên cố và tạo lập tài sản trên đất trong khu vực cần giải phóng mặt bằng để xây dựng tuyến đường cao tốc Bắc - Nam. Cụ thể: Ngày 15/3/2022, Ban Quản lý dự án đường Hồ Chí Minh có biên bản bàn giao cọc giải phóng mặt bằng cho UBND huyện Lệ Thủy, UBND xã Phú Thủy để quản lý, bảo vệ. Ngày 16/3/2022, UBND huyện Lệ Thủy có Văn bản số 520/UBND-TNMT yêu cầu UBND các xã có tuyến đường cao tốc Bắc - Nam đi qua thực hiện việc thông báo cho các tổ chức, cá nhân không được coi nới, xây

dựng công trình trái phép trên đất, đồng thời thực hiện các biện pháp tuyên truyền, bảo vệ đất. Ngày 18/3/2022, UBND xã Phú Thủy có Thông báo số 100/TB-UBND yêu cầu các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có diện tích đất và tài sản trong khu vực mốc giải phóng mặt bằng đường Cao tốc Bắc - Nam không được tự ý xây dựng nhà ở, công trình và tạo lập tài sản mới. Trước đó, mặc dù chưa được bàn giao cọc giải phóng mặt bằng nhưng ngày 04/3/2022, UBND huyện Lệ Thủy, UBND xã Phú Thủy cũng có các văn bản thông báo cho người dân biết để không xây dựng các công trình tạo lập tài sản mới trên đất đã quy hoạch và đưa vào kế hoạch sử dụng đất để thực hiện các công trình dự án trên địa bàn.

3. Việc Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Thánh.

Ngày 28/3/2022, phát hiện ông Thánh xây dựng công trình trên thửa đất số 506, tờ bản đồ địa chính số 21 xã Phú Thủy, UBND xã Phú Thủy đã lập Biên bản làm việc thực địa. Tại Biên bản đã nêu rõ “*Đình chỉ công trình xây dựng, nghiêm cấm các tài sản hình thành phát sinh sau thời điểm lập biên bản*”; ngày 29/3/2022, Công chức Địa chính - Xây dựng xã Phú Thủy tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai đối với ông Thánh, đã xác định hành vi vi phạm “*tự ý chuyển đất rừng sản xuất là rừng trồng sang đất phi nông nghiệp*”, cụ thể: xây dựng công trình nhà, nhà kho trên đất nông nghiệp (thửa đất rừng sản xuất) với tổng diện tích là 466,61m² là hành vi vi phạm được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Việc lập Biên bản có sự tham gia của ông Thánh nhưng ông Thánh không ký Biên bản với lý do ông không vi phạm pháp luật đất đai. Do vượt quá thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, Chủ tịch UBND xã Phú Thủy đã chuyển hồ sơ vụ việc và đề nghị Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy để xem xét ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng thẩm quyền.

Căn cứ hồ sơ xử lý vi phạm hành chính do UBND xã Phú Thủy chuyển đến và các quy định của pháp luật có liên quan, Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy ký ban hành Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Thánh, trong đó xác định hành vi vi phạm theo điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: “*Tự ý chuyển đất rừng sản xuất là rừng trồng sang đất phi nông nghiệp*”; hình thức xử phạt: Phạt tiền, mức xử phạt 7.500.000 đồng (Bảy triệu năm trăm nghìn đồng); biện pháp khắc phục hậu quả: *Buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm*.

Qua kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Văn Thánh, Đoàn xác minh nhận thấy trình tự, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính và việc áp dụng mức xử phạt cũng như biện pháp khắc phục hậu quả đảm bảo theo đúng quy định.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 07/4/2023, Đoàn xác minh liên ngành theo Quyết định số 210/QĐ-UBND ngày 07/02/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thụ lý và xác minh nội dung khiếu nại tổ chức hội nghị đối thoại theo quy định với người khiếu nại, người bị khiếu nại và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Kết quả đối thoại: Các thành phần tham gia đối thoại nhất trí kết quả xác minh của Đoàn xác minh. Riêng ông Trần Văn Thánh không nhất trí với kết quả xác minh và hướng giải quyết của Đoàn xác minh.

V. Kết luận

Theo quy định tại Điều 11 Luật Đất đai năm 2013 quy định căn cứ xác định loại đất: “1. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở đã được cấp trước ngày 10 tháng 12 năm 2009; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất” thì loại đất ông Thánh đang sử dụng tại thửa đất số 506, tờ bản đồ địa chính số 21 xã Phú Thủy là đất là rừng sản xuất thuộc nhóm đất nông nghiệp.

Việc ông Thánh xây dựng công trình (nhà, nhà kho) trên thửa đất rừng sản xuất nhưng chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất là hành vi bị pháp luật nghiêm cấm theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Luật Đất đai 2013, vi phạm điểm c, đ khoản 1 Điều 57 Luật Đất đai năm 2013. Hành vi vi phạm của ông Thánh phải bị xử lý theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định 91/2019/NĐ-CP thì hành vi tự ý chuyển đất rừng sản xuất là rừng trồng sang đất phi nông nghiệp với diện tích từ 0,02 ha đến dưới 0,05 ha thì bị phạt tiền từ năm đến mười triệu đồng và thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy, ngoài ra còn buộc phải khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm.


Như vậy, việc Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy ký ban hành Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Thánh, trong đó xác định hành vi vi phạm là “*Tự ý chuyển đất rừng sản xuất là rừng trồng sang đất phi nông nghiệp*” theo điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai với mức phạt tiền: 7.500.000 đồng và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: *Buộc khôi phục lại hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm* là đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Thánh đối với Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai

Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 3485/QĐ-UBND ngày 26/10/2022 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn Thánh (lần đầu).

Điều 2. Yêu cầu ông Trần Văn Thánh phải nghiêm túc chấp hành các nội dung tại Quyết định số 898/QĐ-XPVPHC ngày 01/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Nếu ông Trần Văn Thánh không chấp hành thì sẽ bị cưỡng chế theo đúng quy định của pháp luật. 



Điều 3. Nếu không đồng ý với Quyết định này, ông Trần Văn Thánh có quyền khởi kiện vụ án tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy, Chủ tịch UBND xã Phú Thủy, ông Trần Văn Thánh và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TCD, NC, HS Đoàn XM.

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đoàn Ngọc Lâm