

Số: ~~1156~~/QĐ-UBND

Quảng Bình, ngày 30 tháng 10 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tất Phong
thường trú tại thôn Tân Lộc, xã Cam Thủy, huyện Lệ Thủy (lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 13/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét Đơn khiếu nại ngày 11/5/2020 của ông Ngô Tất Phong, trú tại thôn Tân Lộc, xã Cam Thủy, huyện Lệ Thủy và Báo cáo kết quả xác minh số 01/BC-ĐXM ngày 19/8/2020 của Đoàn xác minh theo Quyết định số 2082/QĐ-UBND ngày 22/6/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Bình.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy:

1. Về nội dung khiếu nại

Ông Ngô Tất Phong (sau đây gọi tắt là ông Phong) khiếu nại Quyết định số 1704/QĐ-UBND ngày 01/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy về việc giải quyết khiếu nại lần 1, giữ nguyên nội dung về hình thức giao đất là: "Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất" tại Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện Lệ Thủy về việc giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân đã thực hiện chủ trương giãn dân thời điểm từ năm 2009-2012 tại xã Cam Thủy là không đúng với chính sách giãn dân, gây ảnh hưởng tới quyền lợi của ông Phong trong việc thực hiện nghĩa vụ tài chính với nhà nước khi được giao đất.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần 1) của UBND huyện Lệ Thủy

Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy đã quyết định giải quyết khiếu nại với nội dung: Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Ngô Tất Phong, khiếu nại việc UBND huyện Lệ Thủy ban hành Quyết định giao đất cho các hộ dân với hình thức giao đất là: "Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất" là không đúng.

Giữ nguyên Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện về việc giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân đã thực hiện chủ trương giãn dân thời điểm từ năm 2009-2012 tại xã Cam Thủy, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình.

Yêu cầu ông Ngô Tất Phong thực hiện nghiêm túc các nội dung Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện Lệ Thủy giao đất cho các hộ dân xã Cam Thủy. ✓

3. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

3.1. Kết quả làm việc với ông Ngô Tất Phong

Theo ông Phong trình bày: Việc Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy giải quyết khiếu nại (lần 1) giữ nguyên Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện về việc giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân khi thực hiện chủ trương giãn dân thời điểm từ 2009-2012 tại xã Cam Thủy (trong đó có hộ ông Phong) với hình thức giao đất ở nông thôn là: *“Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất”*, là không đúng với chính sách di giãn dân, gây ảnh hưởng tới quyền lợi của ông khi nộp tiền sử dụng đất, với các căn cứ pháp luật như sau:

- Theo Điểm b, Khoản 1, Điều 50 Luật Đất đai năm 2003, ông Phong cho rằng hộ ông thuộc trường hợp có giấy tờ về quyền sử dụng đất do đã có tên trong danh sách giãn dân của UBND xã Cam Thủy nên khi thực hiện giao đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không phải nộp tiền sử dụng đất.

- Theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 2 Nghị định số 120/2010/NĐ-CP ngày 30/12/2010 của Chính phủ, nếu thời điểm giao đất thực địa không đúng với thời điểm có Quyết định giao đất thì tiền sử dụng đất được tính từ thời điểm bàn giao đất thực tế. (ông Phong cho rằng đã được UBND xã Cam Thủy giao đất từ năm 2010, nhưng đến năm 2019, UBND huyện Lệ Thủy mới có Quyết định giao đất thì tiền sử dụng đất được tính từ thời điểm UBND xã giao đất thực tế).

- Theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 3 Quyết định số 1776/2012/QĐ-TTg ngày 21/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ thì hộ ông Phong đã được hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng khi thực hiện Dự án là 10.000.000 đồng. Do vậy, ông Phong cho rằng theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 3 Quyết định số 1776/2012/QĐ-TTg thì hộ ông được miễn, giảm tiền sử dụng đất.

- Tại mục 6.2 Quyết định số 1865/QĐ-UBND ngày 04/8/2010 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phê duyệt dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai của huyện Lệ Thủy có nêu: *“...tiến hành phân lô để cấp đất ở kết hợp với bố trí đất sản xuất cho hộ gia đình nhằm ổn định cuộc sống và tiến hành các hoạt động sản xuất...”*. Vì vậy, ông Phong cho rằng theo Quyết định của UBND tỉnh thì hộ ông phải được **“cấp đất”**, nhưng Quyết định giao đất của UBND huyện Lệ Thủy ghi hình thức giao đất là: *“Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất”*. Do đó, theo ông Phong nội dung hình thức giao đất có thu tiền sử dụng đất trong Quyết định của UBND huyện là không đúng với quy định của UBND tỉnh.

Quá trình xác minh, ông Ngô Tất Phong không cung cấp thêm được các hồ sơ, tài liệu nào mới liên quan đến nội dung khiếu nại.

3.2. Xác minh quá trình thực hiện dự án di, giãn dân tại xã Cam Thủy

Theo báo cáo và kiểm tra hồ sơ tại UBND xã Cam Thủy cho thấy:

Thực hiện Quyết định số 3506/QĐ-UBND ngày 08/12/2009 về việc phê duyệt đề cương nhiệm vụ và dự toán kinh phí dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai huyện Lệ Thủy; Quyết định số 1865/QĐ-UBND ngày 04/8/2010 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phê duyệt dự án quy hoạch sắp xếp bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai tại huyện Lệ Thủy. ✓

UBND xã Cam Thủy được giao làm chủ đầu tư để triển khai thực hiện các mục tiêu dự án. UBND xã Cam Thủy đã tổ chức xây dựng cơ sở hạ tầng (điện, đường, chuẩn bị quỹ đất và phân lô), thực hiện xét đối tượng được bố trí giãn dân cho 87 trường hợp là: Các hộ nằm trong vùng ngập lụt sâu, nằm trong vùng ngập lụt; con các hộ nằm trong vùng ngập lụt sâu và ngập lụt đã lập gia đình, chưa được nhà nước giao đất lần nào đang ở chung với bố mẹ; các hộ bị thu hồi đất trong vùng dự án được bồi thường bằng bố trí một lô đất theo quy hoạch của dự án.

Ông Ngô Tất Phong thuộc đối tượng đã lập gia đình, chưa được nhà nước giao đất lần nào, đang ở chung với bố mẹ nên được xét giãn dân vào năm 2010, được xét bố trí đất ở và đất sản xuất tại vùng dự án với diện tích hiện nay đo đạc là 1.117,6m². Đến nay, hộ ông Phong chưa nộp tiền sử dụng đất để nhận Giấy chứng nhận đã cấp theo Quyết định giao đất của UBND huyện Lệ Thủy.

Sau khi hoàn thành việc bố trí dân cư, tháng 5/2013 UBND xã Cam Thủy đã có văn bản đề nghị UBND huyện Lệ Thủy thực hiện thủ tục giao đất, các năm sau đó người dân và UBND xã Cam Thủy luôn có đề nghị UBND huyện Lệ Thủy giao đất cho các hộ đã giãn dân theo dự án, nhưng do nhiều lý do, trong đó có lý do không có kinh phí để đo đạc lập bản đồ địa chính diện tích đất các hộ dân đang sử dụng nên đến năm 2019 UBND huyện mới có quyết định giao đất và cấp Giấy chứng nhận cho các hộ dân. Tổng số hộ đã được giao đất theo Quyết định của UBND huyện Lệ Thủy là 57 hộ, trong đó có 37 hộ đã khiếu nại lần 1; sau khi Chủ tịch UBND huyện giải quyết khiếu nại, có 13 hộ tiếp tục khiếu nại lần 2, trong đó có hộ ông Phong.

Các chế độ khác về hỗ trợ cho các hộ dân thực hiện Dự án, UBND xã Cam Thủy đã chi trả đầy đủ cho hộ ông Phong.

3.3. Xác minh tại các phòng, đơn vị thuộc huyện.

- Theo Báo cáo của Đoàn xác minh giải quyết khiếu nại (lần 1) và kiểm tra hồ sơ cho thấy: Quá trình giải quyết, đoàn xác minh đã căn cứ các quy định của Luật Đất đai năm 2003, Luật Đất đai năm 2013 về việc giao đất ở cho hộ gia đình, cá nhân đều phải thu tiền sử dụng đất; các hộ được giao đất không thuộc đối tượng được miễn, giảm tiền sử dụng đất theo các quy định của pháp luật nên đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện quyết định không công nhận nội dung khiếu nại của các hộ.

- Phòng Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn huyện (cơ quan tham mưu quản lý nhà nước của Dự án) cho rằng: Dự án bố trí giãn dân vùng ngập lụt huyện Lệ Thủy được Trung ương cấp vốn theo Quyết định phê duyệt dự án của UBND tỉnh; dự án do UBND xã Cam Thủy làm chủ đầu tư, chịu trách nhiệm xây dựng cơ sở hạ tầng (điện, đường và chuẩn bị quỹ đất ở, đất sản xuất), chịu trách nhiệm xét các đối tượng đủ điều kiện được giãn dân theo mục tiêu của dự án. Đối tượng được giãn dân vẫn được tiếp tục sử dụng đất ở và đất sản xuất đã có trước khi giãn dân vào khu vực dự án.

- Theo Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện: Qua rà soát các quy định của pháp luật cho thấy, tất cả 87 hộ được UBND xã Cam Thủy bố trí đất để giãn dân thực hiện dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai của huyện Lệ Thủy (trong đó có hộ ông Phong hiện đang có khiếu nại) đều

thuộc đối tượng được nhà nước giao đất ở có thu tiền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai năm 2003. Mặt khác, các hộ không thuộc đối tượng được miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 3 Quyết định 1776/2012/QĐ-TTg ngày 21/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ. Vì vậy, căn cứ các quy định hiện hành Phòng Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND huyện Lệ Thủy Quyết định giao đất cho 57 hộ (trong đó có hộ ông Phong) được UBND xã Cam Thủy bố trí đất để thực hiện dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai với hình thức: “Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất” là đúng với các quy định của pháp luật.

Diện tích đất được bố trí khi thực hiện dự án di giãn dân vùng ngập lũ, hộ ông Phong sử dụng làm nhà ở, trồng trọt và chăn nuôi ổn định theo vị trí đất đã được UBND xã Cam Thủy xét và bố trí trong quá trình thực hiện Dự án.

4. Phân tích, đối chiếu nội dung, các căn cứ pháp luật ông Ngô Tất Phong đưa ra để chứng minh cho nội dung khiếu nại

Đối chiếu kết quả xác minh, nội dung các căn cứ pháp lý ông Ngô Tất Phong đưa ra để chứng minh cho nội dung khiếu nại với các quy định của Luật Đất đai năm 2003, Luật Đất đai năm 2013 và các quy định pháp luật khác có liên quan về chính sách giao đất ở và các quy định pháp luật khác có hiệu lực tại thời điểm thực hiện Dự án cho thấy:

4.1. Về các căn cứ pháp lý ông Ngô Tất Phong đưa ra để chứng minh cho nội dung khiếu nại.

- Ông Phong cho rằng, ông đã có tên trong danh sách giãn dân của xã Cam Thủy nên thuộc trường hợp có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 50 của Luật Đất đai năm 2003, nên không phải nộp tiền sử dụng đất khi được giao đất và cấp Giấy chứng nhận. Căn cứ này ông Phong đưa ra chưa phù hợp và hiểu chưa đúng nội dung đã quy định vì: Điểm b, Khoản 1, Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 quy định: “b) Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tạm thời được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp hoặc có tên trong sổ đăng ký ruộng đất, sổ địa chính”. Như vậy, ông Phong cho rằng có tên trong danh sách giãn dân của xã nên thuộc trường hợp có giấy tờ về quyền sử dụng đất là không phù hợp với nội dung đã quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 (nay là Điểm b, Khoản 1, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013) được trích dẫn nêu trên.

- Theo ông Phong, căn cứ theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 2 Nghị định số 120/2010/NĐ-CP ngày 30/12/2010 của Chính phủ, nếu thời điểm giao đất thực địa không đúng với thời điểm có Quyết định giao đất thì tiền sử dụng đất được tính từ thời điểm bàn giao đất thực tế (ông Phong cho rằng được UBND xã Cam Thủy giao đất từ năm 2010, nhưng đến năm 2019 UBND huyện Lệ Thủy mới có Quyết định giao đất thì tiền sử dụng đất được tính từ thời điểm UBND xã đã giao đất thực tế). Căn cứ này ông đưa ra là không phù hợp vì: Theo quy định tại Điều 37 Luật Đất đai năm 2003 (nay Điều 59 Luật Đất đai năm 2013) UBND xã không có thẩm quyền giao đất. Đồng thời, theo quy định tại Khoản 3, Điều 108 Luật Đất đai năm 2013 thì: “Thời điểm tính thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất là thời điểm Nhà nước quyết định giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, công nhận quyền sử dụng đất”. Mặt

khác, Khoản 3, Điều 108 Luật Đất đai năm 2003 và Khoản 1, Điều 2 Nghị định số 120/2010/NĐ-CP chỉ quy định việc xác định thời điểm tính thu tiền sử dụng đất, không liên quan đến nội dung ông Phong khiếu nại là yêu cầu được giao đất không thu tiền sử dụng đất. Do vậy, căn cứ này không có cơ sở để áp dụng.

- Ông Phong cho rằng: Căn cứ theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 3 Quyết định số 1776/2012/QĐ-TTg ngày 21/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ thì các hộ thuộc đối tượng được hỗ trợ các chi phí xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu khi thực hiện giãn dân theo dự án. Do vậy, khi Nhà nước giao đất thì ông Phong được miễn, giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 3 của Quyết định số 1776/2012/QĐ-TTg.

Căn cứ này ông Phong đưa ra là không có cơ sở vì: Nội dung Điểm b, Khoản 2, Điều 3 Quyết định số 1776/2012/QĐ-TTg ngày 21/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ là: "*b) Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng: Ngân sách nhà nước hỗ trợ từ nguồn đầu tư phát triển để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu đối với vùng bố trí ổn định dân cư tập trung theo dự án được duyệt, bao gồm các hạng mục: Bồi thường, giải phóng mặt bằng (nếu có); san lấp mặt bằng đất ở tại điểm tái định cư; khai hoang đất sản xuất (đối với khai hoang tập trung); đường giao thông (nội vùng dự án và đường nối điểm dân cư mới đến tuyến giao thông gần nhất); thủy lợi nhỏ, công trình cấp nước sinh hoạt và một số công trình thiết yếu khác".* Như vậy, Điểm b, Khoản 2, Điều 3 Quyết định số 1776/2012/QĐ-TTg ngày 21/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ chỉ quy định chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng đối với vùng bố trí dân cư tập trung theo dự án được phê duyệt không quy định về chính sách miễn, giảm tiền sử dụng đất như ông Phong đã trình bày, hơn nữa việc miễn, giảm tiền sử dụng đất không liên quan đến nội dung ông khiếu nại yêu cầu được xác định là đối tượng được giao đất không thu tiền sử dụng đất.

Mặt khác, tại Điểm c, Khoản 4, Điều 1 Quyết định số 193/2006/QĐ-TTg ngày 24/8/2006 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình bố trí dân cư các vùng thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, xung yếu và rất xung yếu của rừng phòng hộ, khu bảo vệ nghiêm ngặt của rừng đặc dụng giai đoạn 2006 - 2010 và định hướng đến năm 2015 đã quy định chính sách hỗ trợ trực tiếp cho hộ gia đình cụ thể như sau: "*...Trường hợp các hộ gia đình bị mất nhà ở, đất ở, đất sản xuất do sạt lở: ngân sách nhà nước hỗ trợ về nhà ở, đất ở, đất sản xuất và nước sinh hoạt. Mức hỗ trợ cụ thể thực hiện theo dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt...*". Như vậy, theo quy định nêu trên hộ ông Phong khi thực hiện dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai huyện Lệ Thủy không thuộc đối tượng bị mất nhà ở, đất ở, đất sản xuất do sạt lở nên không được hưởng chính sách hỗ trợ nhà ở, đất ở. Do vậy, căn cứ này ông Phong đưa ra để yêu cầu được giao đất không thu tiền sử dụng đất là không phù hợp.

- Ông Phong cho rằng: Căn cứ theo quy định tại Mục 6.2 Quyết định số 1865/QĐ-UBND ngày 04/8/2010 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phê duyệt dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai của huyện Lệ Thủy có nêu: "*....tiến hành phân lô để cấp đất ở kết hợp với bố trí đất sản xuất cho hộ gia đình nhằm ổn định cuộc sống và tiến hành các hoạt động sản*

xuất...”. Từ đó, ông Phong cho rằng hộ ông phải được “cấp đất” và không phải nộp tiền sử dụng đất, nhưng Quyết định giao đất của UBND huyện Lệ Thủy ghi hình thức giao đất là “Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất” là không đúng với quy định của UBND tỉnh tại Quyết định số 1865/QĐ-UBND.

Qua xem xét cho thấy: Quyết định số 1865/QĐ-UBND ngày 04/8/2010 của UBND tỉnh là Quyết định cá biệt phê duyệt dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai của huyện Lệ Thủy, làm căn cứ để Ngân sách nhà nước cấp vốn thực hiện các hạng mục của dự án đã được phê duyệt. Trong các hạng mục đã được phê duyệt, không có hạng mục ngân sách phải nộp tiền sử dụng đất hoặc miễn tiền sử dụng đất khi giao đất cho các hộ (trong đó có hộ ông Phong). Mặt khác, như đã nêu trên Luật Đất đai năm 2003 và Luật Đất đai năm 2013 quy định việc giao đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân đều phải thu tiền sử dụng đất. Do vậy, ông Phong căn cứ vào cụm từ “cấp đất” ghi trong Quyết định số 1865/QĐ-UBND ngày 04/8/2010 của UBND tỉnh để cho rằng thuộc đối tượng được giao đất ở không thu tiền sử dụng đất là không có cơ sở.

Từ các vấn đề đã phân tích làm rõ nêu trên cho thấy: Ông Ngô Tất Phong đã đưa ra các căn cứ để chứng minh cho nội dung khiếu nại Quyết định giao đất của UBND huyện Lệ Thủy giao đất cho các hộ thực hiện chủ trương giãn dân theo dự án tại xã Cam Thủy (trong đó có hộ ông Phong) phải thuộc đối tượng được “Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất” là không có cơ sở, không đúng với các quy định của pháp luật hiện hành.

4.2. Xác định các căn cứ pháp lý để thực hiện giao đất có thu tiền sử dụng đất đối với hộ ông Phong khi được thụ hưởng dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai huyện Lệ Thủy

- Điều 33 Luật Đất đai năm 2003, nay là Điều 54 Luật Đất đai năm 2013 về giao đất không thu tiền sử dụng đất quy định: “ Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất trong các trường hợp sau đây:

1. Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối được giao đất nông nghiệp trong hạn mức quy định tại Điều 129 của Luật này;

2. Người sử dụng đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng, đất rừng sản xuất là rừng tự nhiên, đất xây dựng trụ sở cơ quan, đất sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh; đất sử dụng vào mục đích công cộng không nhằm mục đích kinh doanh; đất làm nghĩa trang, nghĩa địa không thuộc trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 55 của Luật này;

3. Tổ chức sự nghiệp công lập chưa tự chủ tài chính sử dụng đất xây dựng công trình sự nghiệp;

4. Tổ chức sử dụng đất để xây dựng nhà ở phục vụ tái định cư theo dự án của Nhà nước;

5. Cộng đồng dân cư sử dụng đất nông nghiệp; cơ sở tôn giáo sử dụng đất phi nông nghiệp quy định tại Điều 159 của Luật này”.

Như vậy, căn cứ quy định được trích dẫn nêu trên thì khi được nhà nước giao đất ở nông thôn, hộ ông Phong không thuộc các trường hợp được nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất. ✓

- Điều 34 Luật Đất đai năm 2003, nay là Điều 55 Luật Đất đai năm 2013 về giao đất có thu tiền sử dụng đất quy định: “*Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất trong các trường hợp sau đây:*

1. *Hộ gia đình, cá nhân được giao đất ở...*”

Như vậy, tại Khoản 1, Điều 34 Luật Đất đai năm 2003, nay là Khoản 1, Điều 55 Luật Đất đai năm 2013 đã quy định hộ gia đình, cá nhân được giao đất ở phải nộp tiền sử dụng đất. Do vậy, khi được nhà nước giao đất ở hộ ông Phong phải nộp tiền sử dụng đất là đúng với quy định của pháp luật.

Từ các căn cứ pháp luật đã được viện dẫn và phân tích nêu trên về giao đất ở cho thấy: Ông Ngô Tất Phong khi được nhà nước giao đất ở, không thuộc trường hợp được Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất mà thuộc trường hợp được Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất. Vì vậy, Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện Lệ Thủy có nội dung ghi hình thức giao đất là: “*Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất*” là đúng quy định của Luật Đất đai năm 2003, Luật Đất đai năm 2013 và các chính sách thực hiện chương trình bố trí dân cư có hiệu lực tại thời điểm thực hiện Dự án quy hoạch, sắp xếp bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai huyện Lệ Thủy theo Quyết định số 1865/QĐ-UBND ngày 04/8/2010 của UBND tỉnh.

5. Kết quả đối thoại

Đoàn xác minh liên ngành đã tổ chức buổi đối thoại giữa người khiếu nại, người bị khiếu nại và các cơ quan, tổ chức có liên quan.

Qua đối thoại, đại diện UBND huyện, các cơ quan chức năng đã giải thích, phân tích các quy định của pháp luật để chứng minh các căn cứ ông Phong đưa ra là chưa phù hợp, đồng thời chỉ rõ việc giao đất cho các hộ (trong đó có hộ ông Phong) với hình thức “*Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất*” là đúng pháp luật về đất đai qua các thời kỳ. Tuy nhiên, ông Phong vẫn bảo lưu quan điểm, nội dung khiếu nại và các căn cứ pháp lý mà ông Phong đưa ra để chứng minh cho nội dung khiếu nại là đúng.

6. Kết luận

Qua kết quả xác minh và các căn cứ pháp luật đã viện dẫn và phân tích nêu trên cho thấy:

Nội dung khiếu nại của ông Ngô Tất Phong thường trú tại thôn Tân Lộc, xã Cam Thủy yêu cầu được giao đất theo hình thức “*Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất*” là không có cơ sở. Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện Lệ Thủy về việc giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân đã thực hiện chủ trương giãn dân thời điểm từ 2009-2012 tại xã Cam Thủy, đã đảm bảo các quy định của pháp luật. Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy đã giải quyết khiếu nại đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung ông Ngô Tất Phong khiếu nại Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện Lệ Thủy về việc giao đất cho các hộ gia đình thực hiện dự án quy hoạch sắp xếp, bố trí lại dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai huyện Lệ Thủy thời điểm từ năm 2009-2012 tại xã

Cam Thủy, ghi hình thức giao đất ở là: “Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất” là sai.

Giữ nguyên Quyết định số 1704/QĐ-UBND ngày 01/04/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tất Phong, thường trú tại thôn Tân Lộc, xã Cam Thủy, huyện Lệ Thủy.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký. Nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại ông Ngô Tất Phong có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về Tố tụng hành chính.

Điều 3. Ông Ngô Tất Phong phải có nghĩa vụ thực hiện đúng Quyết định số 3968/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện Lệ Thủy.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Lệ Thủy, Chủ tịch UBND xã Cam Thủy, ông Ngô Tất Phong và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các VP: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TCD, NC, HS Đoàn XM. ✓

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Phong