

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Văn Bền,
trú tại Tiểu khu 1, thị trấn Quy Đạt, huyện Minh Hóa (lần 2)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 13/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét Đơn khiếu nại ngày 09/6/2020 của ông Ngô Văn Bền, trú tại Tiểu khu 1, thị trấn Quy Đạt, huyện Minh Hóa và Báo cáo kết quả xác minh số 01/BC-ĐXM ngày 21/9/2020 của Đoàn xác minh theo Quyết định số 2506/QĐ-UBND ngày 20/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy:

I. Về nội dung khiếu nại

Ông Ngô Văn Bền (sau đây gọi tắt là ông Bền) khiếu nại Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Ngô Văn Bền đã không áp dụng các điều, khoản và luật nào để chứng minh là ông vi phạm theo quy định của pháp luật và UBND huyện Minh Hóa không thực hiện đúng nội dung cam kết tại buổi đối thoại là xét cấp đất ở cho gia đình Ông trước khi yêu cầu Ông tự nguyện thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại (lần 1) của UBND huyện Minh Hóa

Ngày 18/5/2020, Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa ban hành Quyết định số 900/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Ngô Văn Bền với nội dung: Không công nhận các nội dung khiếu nại của ông Ngô Văn Bền. Giữ nguyên Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Yêu cầu ông Ngô Văn Bền chấp hành nghiêm túc Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nội dung khiếu nại Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa về việc giải quyết đơn khiếu/

nại của ông Ngô Văn Bền không áp dụng các điều, khoản và luật nào để chứng minh là ông vi phạm theo quy định của pháp luật, không có căn cứ để thực hiện

Ông Ngô Văn Bền trình bày trong đơn khiếu nại: Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa đã không áp dụng các điều, khoản và quy định của luật nào để chứng minh Ông vi phạm theo quy định của pháp luật vì vậy Quyết định giải quyết khiếu nại lần 1 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa là không có căn cứ để thực hiện. Tuy nhiên, qua các buổi làm việc với Đoàn xác minh ông Ngô Văn Bền đã không đưa ra được chứng cứ để chứng minh nội dung khiếu nại.

Qua làm việc với ông Ngô Văn Bền và rà soát Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa, kiểm tra hồ sơ có liên quan, kết quả cho thấy:

- Diện tích đất mà ông Ngô Văn Bền đang sử dụng để làm nhà ở theo quy hoạch nông thôn mới xã Yên Hóa đến năm 2020 được phê duyệt năm 2012 là đất trồng cây xanh; theo quy hoạch chung xây dựng thị trấn Quy Đạt và vùng phụ cận đến năm 2025 được phê duyệt theo Quyết định số 2988/QĐ-UBND ngày 19/11/2010 của UBND tỉnh Quảng Bình thì khu vực này là đất di tích, danh thắng. Sau khi ông Ngô Văn Bền có hành vi chiếm đất để xây dựng nhà ở trái phép, Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa đã xử lý vi phạm hành chính bằng quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả nhưng ông Ngô Văn Bền không tự giác chấp hành. Do vậy, Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa đã ban hành Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 (quyết định mà ông Ngô Văn Bền đã khiếu nại lần 1) về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Ngô Văn Bền. Quyết định nêu rõ ông Bền phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do đã có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai được quy định tại Khoản 1, Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa về việc giải quyết đơn khiếu nại (lần 1) của ông Ngô Văn Bền khẳng định nội dung của quyết định cưỡng chế được thực hiện theo quy định tại Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; tại phần kết quả xác minh nội dung khiếu nại và phần kết luận, Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa đã khẳng định Quyết định cưỡng chế buộc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả khi người bị áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả không tự giác chấp hành là thực hiện theo quy định tại Điều 86 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; tại Điều 1, Điều 2 của phần Quyết định nêu rõ giữ nguyên Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và yêu cầu ông Ngô Văn Bền phải chấp hành nghiêm túc Quyết định này.

Ngoài ra, qua rà soát cho thấy: Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa ban hành quyết định giải quyết khiếu nại đúng thẩm quyền quy định tại Khoản 1, Điều 18, Luật Khiếu nại năm 2011; hình thức của Quyết định áp dụng theo theo mẫu quy định (Mẫu số 15) ban hành kèm theo Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày ✓

31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

Như vậy, nội dung các Quyết định của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa đã dẫn chiếu các căn cứ pháp luật có đầy đủ các điều, khoản cụ thể, rõ ràng; về thẩm quyền và thể thức ban hành đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung khiếu nại UBND huyện Minh Hóa đã không thực hiện đúng nội dung cam kết tại buổi đối thoại là xét cấp đất ở cho gia đình ông trước khi yêu cầu ông tự nguyện thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả là tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm

Ông Ngô Văn Bền cho rằng trong quá trình đối thoại, UBND huyện Minh Hóa đã từng đồng ý là xét cấp đất ở cho gia đình ông trước khi ông thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả là tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm nhưng trong Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa không đồng ý cấp đất ở cho gia đình Ông. Theo ông Ngô Văn Bền, UBND huyện đã không thực hiện theo đúng nội dung đã cam kết, không tôn trọng ý kiến của người dân. Ngoài trình bày nêu trên, ông Ngô Văn Bền không cung cấp thêm bằng chứng cụ thể nào để chứng minh UBND huyện Minh Hóa đã đồng ý xét giao đất cho Ông trước khi ông thực hiện Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

Qua rà soát hồ sơ xử lý vi phạm hành chính và giải quyết khiếu nại cho thấy: Tại Biên bản đối thoại ngày 11/5/2020 thì ông Ngô Văn Bền đã hoàn toàn đồng ý với kết quả xác minh của Đoàn xác minh (lần 1), bao gồm cả nội dung khẳng định việc UBND huyện ban hành Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đảm bảo theo đúng quy định. Đồng thời, ông Ngô Văn Bền đề nghị: *“Trước khi thực hiện việc tháo dỡ công trình xây dựng do vi phạm, UBND huyện Minh Hóa phải xem xét cấp cho gia đình Ông 1 lô đất ở tại thị trấn Quy Đạt, trong trường hợp thị trấn Quy Đạt không có quỹ đất thì cấp đất tại xã Yên Hóa (với điều kiện nộp tiền sử dụng đất dưới 50 triệu đồng)”*.

Tuy nhiên, kết luận buổi đối thoại tại mục 1.2.5 của biên bản đối thoại nêu rõ là: Việc ông Bền đề nghị UBND huyện xem xét cấp đất ở cho Ông tại thị trấn Quy Đạt hoặc xã Yên Hóa mà không thu tiền sử dụng đất (hoặc nộp tiền sử dụng đất dưới 50 triệu đồng) là không có căn cứ để giải quyết; ông Ngô Văn Bền hiện tại có hộ khẩu thường trú tại thị trấn Quy Đạt (*thuộc vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn theo Quyết định số 1010/QĐ-TTG ngày 10/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ*) và chưa được giao đất ở. Do đó, ông Ngô Văn Bền chỉ thuộc đối tượng được xem xét giao đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại Điểm h, Khoản 2 Điều 118 Luật Đất đai năm 2013 và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định. Mặt khác, ông Ngô Văn Bền không thuộc đối tượng được giảm tiền sử dụng đất theo quy định tại Điều 110 Luật Đất đai năm 2013.

Từ kết quả xác minh nêu trên cho thấy, UBND huyện Minh Hóa không cam kết sẽ cấp đất ở cho gia đình ông Ngô Văn Bền trước khi yêu cầu Ông thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả là tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm như ông Ngô Văn Bền khiếu nại.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 21/8/2020, Đoàn xác minh liên ngành của Chủ tịch UBND tỉnh đã tổ chức đối thoại giữa người khiếu nại (ông Ngô Văn Bền), người bị khiếu nại với sự tham dự của: Đại diện UBND huyện Minh Hóa, lãnh đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Minh Hóa, Đoàn giải quyết khiếu nại lần 1 của UBND huyện Minh Hóa, UBND xã Yên Hóa, UBND thị trấn Quy Đạt.

Tại buổi đối thoại, đại diện UBND huyện Minh Hóa nêu rõ các quy định của pháp luật để chứng minh Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa đã áp dụng các quy định của pháp luật để làm căn cứ xác định ông Bền đã vi phạm pháp luật đất đai và yêu cầu Ông phải thực hiện theo đúng nội dung Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Mặt khác, UBND huyện cũng cho rằng, tại cuộc đối thoại ngày 11/5/2020 giữa UBND huyện Minh Hóa và ông Ngô Văn Bền, UBND huyện chỉ thống nhất việc sẽ xem xét quỹ đất trên địa bàn thị trấn Quy Đạt để xét cấp đất ở cho ông Ngô Văn Bền chứ không cam kết sẽ cấp đất ở cho Ông trước khi tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm.

Ông Bền đã công nhận việc UBND huyện Minh Hóa giải thích các vấn đề trên là đúng. Tuy nhiên, ông Bền vẫn có nguyện vọng được ở tại vị trí đã làm nhà ở; trường hợp thực hiện quy hoạch buộc tháo dỡ công trình nhà ở đã xây dựng thì nhà nước xét giao một lô đất ở có giá trị dưới 50 triệu đồng không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất trước khi tháo dỡ công trình xây dựng do hoàn cảnh khó khăn.

Tại buổi đối thoại, UBND huyện Minh Hóa cũng cam kết sẽ xem xét quỹ đất trên địa bàn để xét giao đất ở cho ông Bền không thông qua đấu giá nhưng ông Bền phải thực hiện các thủ tục đề nghị giao đất và thực hiện nghĩa vụ tài chính theo quy định của pháp luật.

V. Kết luận

Qua kết quả xác minh và các căn cứ pháp luật đã phân tích nêu trên cho thấy:

1. Việc ông Ngô Văn Bền khiếu nại Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa không áp dụng các căn cứ của pháp luật (điều, khoản và luật nào) để chứng minh việc vi phạm theo quy định của pháp luật, không có căn cứ để thực hiện là không đúng, bởi vì:

- Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa không công nhận nội dung khiếu nại, yêu cầu ông Ngô Văn Bền phải thực hiện Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa. Quyết định này nêu rõ ông Bền phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do đã có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai được quy định tại Khoản 1, Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa khẳng định Quyết định cưỡng chế buộc áp dụng biện pháp ✓

khắc phục hậu quả khi người bị áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả không tự giác chấp hành được thực hiện theo quy định tại Điều 86 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; nội dung Quyết định cưỡng chế thực hiện theo Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đúng thẩm quyền quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; hình thức của quyết định cưỡng chế được áp dụng theo theo mẫu quy định (mẫu số 10) Nghị định số 97/2017/NĐ-CP của Chính phủ về hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Như vậy, việc ông Ngô Văn Bền khiếu nại Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa không áp dụng các căn cứ của pháp luật (điều, khoản và luật nào) để chứng minh việc vi phạm theo quy định của pháp luật là không có cơ sở.

Nội dung này ông Ngô Văn Bền khiếu nại sai.

2. Nội dung ông Ngô Văn Bền khiếu nại UBND huyện Minh Hóa không thực hiện cam kết tại buổi đối thoại là xét cấp đất ở cho ông trước khi ông tự nguyện thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm là không đúng, bởi vì:

Tại buổi đối thoại giữa UBND huyện Minh Hóa và ông Ngô Văn Bền, Đoàn xác minh (lần 1) đã nêu rõ kết quả xác minh nội dung khiếu nại và khẳng định: Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Ngô Văn Bền là đúng quy định của pháp luật; việc ông Ngô Văn Bền đề nghị UBND huyện xét cấp đất ở cho Ông tại thị trấn Quy Đạt hoặc xã Yên Hóa nhưng không thu tiền sử dụng đất trước khi ông tự tháo dỡ công trình xây dựng trái phép là không có cơ sở để giải quyết. Ông Ngô Văn Bền đã đồng ý với nội dung kết quả xác minh của Đoàn xác minh tại mục 2.1, Biên bản đối thoại ngày 11/5/2020. Như vậy, theo nội dung biên bản đối thoại thì UBND huyện Minh Hóa chỉ thống nhất với kết quả xác minh và yêu cầu ông Ngô Văn Bền chấp hành quyết định cưỡng chế buộc khắc phục hậu quả chứ không thống nhất việc xem xét cấp đất ở cho ông Bền như ông đã phản ánh.

Từ những cơ sở nêu trên cho thấy, việc ông Ngô Văn Bền khiếu nại Chủ tịch UBND huyện Minh hóa không thực hiện theo đúng nội dung đã cam kết tại buổi đối thoại là cấp đất ở cho Ông trước khi Ông tự nguyện thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm là không có cơ sở.

Nội dung này ông Ngô Văn Bền khiếu nại sai.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận các nội dung khiếu nại của ông Ngô Văn Bền, trú tại Tiểu khu 1, thị trấn Quy Đạt, huyện Minh Hóa đối với Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa về việc giải quyết đơn khiếu nại.

Yêu cầu ông Ngô Văn Bền chấp hành nghiêm túc Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 18/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Minh Hóa về việc giải quyết đơn khiếu nại lần 1 và Quyết định số 61/QĐ-CCXP ngày 15/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực từ ngày ký. Nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại thì ông Ngô Văn Bền có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Tư pháp; Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Minh Hóa, Chủ tịch UBND xã Yên Hóa, Chủ tịch UBND thị trấn Quy Đạt, ông Ngô Văn Bền và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các VP: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, TCD, NC, HS Đoàn XM. ✓

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Phong