

Số: *1452* /QĐ-UBND

Quảng Bình, ngày *17* tháng 5 năm 2016

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần 2) của 10 hộ dân  
trú tại thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh, huyện Quảng Ninh, tỉnh Quảng Bình

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại của 10 hộ dân cùng trú tại thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh, huyện Quảng Ninh về bồi thường GPMB khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá; Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại ngày 25/3/2016 của Đoàn xác minh liên ngành tỉnh theo Quyết định số 3132/QĐ-UBND ngày 02/11/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh và đề xuất của Thanh tra tỉnh tại Công văn số 164/TTr ngày 31/3/2016,

#### **I. Nội dung khiếu nại lần đầu và kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND huyện Quảng Ninh**

##### **1.1. Nội dung khiếu nại lần đầu**

10 hộ dân cùng trú tại thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh, huyện Quảng Ninh, gồm bà Nguyễn Thị Thêu (vợ ông Phạm Văn Chấn), bà Phạm Thị Thao (vợ ông Hoàng Hồng Kỳ), ông Phạm Quang Liệu, ông Phạm Văn Ba, bà Võ Thị Vinh (con dâu ông Hoàng Văn Cụt), ông Hoàng Văn Sỹ, bà Hoàng Thị Lý (chị dâu ông Nguyễn Văn Dục, tên thường gọi Nguyễn Văn Bé), bà Hoàng Thị Lọng (vợ ông Nguyễn Quang Vinh), bà Nguyễn Thị Quân (vợ ông Phạm Thanh Tâm), ông Hoàng Văn Thế (vợ là bà Hoàng Thị Mai) khiếu nại Công văn số 281/UBND ngày 30/5/2014 của UBND huyện Quảng Ninh về việc trả lời đơn phản ánh, kiến nghị của 10 hộ dân (nêu trên), kiến nghị được xem xét quyền lợi và được đền bù khi Nhà nước thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá.

##### **2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu**

Ngày 30/7/2015, Chủ tịch UBND huyện Quảng Ninh ban hành 10 Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của 10 hộ dân nêu trên (Quyết định số 391/QĐ-UBND, 392/QĐ-UBND, 393/QĐ-UBND, 394/QĐ-UBND, 395/QĐ-UBND, 396/QĐ-UBND, 397/QĐ-UBND, 398/QĐ-UBND, 399/QĐ-UBND, 400/QĐ-UBND) với nội dung:

- Giữ nguyên nội dung Công văn số 281/UBND ngày 30/5/2014 của UBND huyện Quảng Ninh về việc trả lời đơn phản ánh, kiến nghị của 10 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh, huyện Quảng Ninh; không có cơ sở để xem xét quyền lợi cho 10 hộ dân khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá.

- Không xem xét phản ánh của các hộ dân (nêu trên) về việc cấp Quyết định giao đất cho các ông: Phạm Văn Xê, Phạm Văn Thắng, Phạm Văn Hiến, Phạm Văn Minh, Phạm Văn Tiến, Phạm Văn Viễn, Hoàng Văn Sơn, Nguyễn Văn Thành, Hoàng Văn Dưỡng, Hoàng Văn Hành, Hoàng Văn Quảng, Phạm Văn Khanh, Phạm Văn Tùng chồng lên đất của các hộ.

10 hộ dân nêu trên không nhất trí với các Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Quảng Ninh, nên có đơn khiếu nại lần 2 gửi Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Bình.

## **II. Nội dung khiếu nại lần 2**

1. 10 hộ dân nêu trên cùng khiếu nại 01 nội dung là: UBND huyện Quảng Ninh không bồi thường khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá cho các hộ.

2. Ngoài ra, có 07/10 hộ dân (gồm bà Nguyễn Thị Thêu- vợ ông Phạm Văn Chấn, bà Phạm Thị Thao- vợ ông Hoàng Hồng Kỳ, ông Phạm Quang Liệu, ông Phạm Văn Ba, bà Võ Thị Vinh- con dâu ông Hoàng Văn Cụt, ông Hoàng Văn Sỹ, bà Nguyễn Thị Quân- vợ ông Phạm Thanh Tâm) khiếu nại thêm nội dung 2 là: UBND huyện Quảng Ninh không xem xét việc UBND huyện cấp Quyết định giao đất cho các hộ dân khác chồng lên đất của họ đang sử dụng.

## **III. Kết quả xác minh**

**1. Nội dung 1:** 10 hộ dân khiếu nại UBND huyện Quảng Ninh không bồi thường GPMB khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá.

Tháng 10/1994, các hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh tự phát đi kinh tế mới lên khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân để khai hoang sản xuất. Danh sách đăng ký ban đầu đi kinh tế mới có 42 hộ, nhưng thực tế chỉ có 17 hộ đi, trong đó có 10 hộ dân đang khiếu nại này.

Khi mới lên vùng kinh tế mới, 17 hộ dân ở tạm tại nhà của ông Võ Phi Cúc (quê quán xã An Ninh, huyện Quảng Ninh, là người lên khai hoang sản xuất từ trước tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân). Các hộ dân bầu ông Phạm Văn Xê làm Trưởng đoàn, ông Phạm Văn Minh làm phó đoàn. Sau đó 17 hộ dân tự thống nhất với nhau để bốc thăm, chia đất, mỗi hộ 01 lô, với chiều ngang giống nhau khoảng 40m/lô (dọc đường mòn); chiều sâu kể từ bờ sông Rào Đá vào chân đồi, khác nhau tùy theo từng vị trí đất. Thứ tự vị trí đất của 17 hộ dân tại thực địa như sau:

- *Phía bên trái sông Rào Đá từ khe Bùng lên, có 06 hộ kế tiếp nhau, gồm:*

+ Ông Phạm Văn Ba;

+ Ông Hoàng Văn Cụt;

+ Ông Phạm Văn Hiến (02 con cùng làm là Phạm Văn Khanh, Phạm Văn Tùng);

+ Ông Nguyễn Văn Lữ (02 lô) có 02 con cùng làm là Nguyễn Văn Thành, Nguyễn Quang Vinh);

+ Ông Nguyễn Văn Dực (tên thường gọi Nguyễn Văn Bé);

+ Ông Hoàng Văn Thế;

- *Phía bên phải sông Rào Đá, từ dưới lên có 11 hộ kế tiếp nhau, gồm:*

+ Ông Phạm Quang Liệu;

+ Ông Phạm Thanh Tâm;

+ Ông Phạm Văn Chân;

+ Ông Hoàng Hồng Kỳ;

+ Ông Hoàng Minh Sơn (con ông Hoàng Hồng Kỳ), 06 m chiều ngang;

+ Ông Hoàng Văn Sỹ;

+ Ông Hoàng Văn Hai (02 con cùng làm là Hoàng Văn Hành, Hoàng Văn Dưỡng);

+ Ông Phạm Văn Tiến và ông Hoàng Văn Quảng (cùng làm 01 lô đất);

+ Ông Phạm Văn Xê.

*(đến 02 lô đất đang sử dụng của gia đình ông Võ Phi Cúc, xã An Ninh đã khai hoang, sản xuất từ trước)*

+ Ông Phạm Văn Minh;

+ Ông Hoàng Minh Sơn (con ông Hoàng Hồng Kỳ).

Ông Phạm Văn Thắng và ông Phạm Văn Viễn (con và em ông Phạm Văn Xê) không bốc thăm chia đất tháng 10/1994, nhưng ngày 08/6/1996 có Quyết định giao đất lâm nghiệp của UBND huyện Quảng Ninh.

Theo xác nhận của ông Phạm Minh Cường- nguyên Chủ tịch Hội người cao tuổi xã Duy Ninh và ông Nguyễn Văn Thành- nguyên Chủ tịch UBND xã Duy Ninh thời kỳ 1989-1995; xác nhận của ông Nguyễn Hoàng Hiệp, nguyên Chủ tịch UBND xã Trường Xuân thời kỳ 1995- 2000; xác nhận của ông Võ Phi Cúc và ông Nguyễn Văn Ba, xã An Ninh (người trực tiếp sản xuất từ trước tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân): Danh sách 17 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh trong năm 1994 đi sản xuất ở khe Đá Tron, xã Trường Xuân, gồm:

+ Ông Phạm Văn Xê,

+ Ông Hoàng Văn Quảng,

+ Ông Phạm Văn Tiến,

+ Ông Hoàng Văn Hai,

+ Ông Hoàng Văn Sỹ,

+ Ông Hoàng Hồng Kỳ (*vợ là Phạm Thị Thao*),

+ Ông Phạm Văn Chân (*vợ là Nguyễn Thị Thêu*),

+ Ông Hoàng Văn Sơn,

+ Ông Phạm Văn Minh,

+ Ông Nguyễn Văn Lữ,

+ Ông Hoàng Văn Cụt,

+ Ông Hoàng Văn Thế,

+ Ông Phạm Văn Hiến,

+ Ông Phạm Văn Ba,

- + Ông Phạm Thanh Tâm,
- + Ông Phạm Văn Liệu,
- + Ông Nguyễn Văn Dục (tên thường gọi là Nguyễn Văn Bé).

- Tại Biên bản đôi thoại ngày 30/12/2015, thành phần gồm: Đại diện lãnh đạo Thanh tra tỉnh, đại diện lãnh đạo UBND huyện Quảng Ninh, Đoàn xác minh liên ngành tỉnh, Đoàn xác minh lần đầu của UBND huyện Quảng Ninh, đại diện lãnh đạo UBND xã Duy Ninh, UBND xã Trường Xuân và các hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh, đã thống nhất nội dung: Tháng 10/1994, có 17 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh đi kinh tế mới lên khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân để khai hoang sản xuất (tự phát), gồm các ông: Phạm Văn Xê, Phạm Văn Minh, Hoàng Văn Quảng, Phạm Văn Tiên, Hoàng Văn Hai, Hoàng Văn Sỹ, Hoàng Hồng Kỳ, Phạm Văn Chấn, Hoàng Văn Sơn, Nguyễn Văn Lữ, Hoàng Văn Cụt, Hoàng Văn Thế, Phạm Văn Hiến, Phạm Văn Ba, Phạm Thanh Tâm, Phạm Văn Liệu, Nguyễn Văn Dục (tên thường gọi là Bé).

Thời gian các hộ dân khai hoang, sản xuất tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân từ tháng 10/1994, đến Tết nguyên đán năm 1995 về quê nghỉ Tết, sau Tết lên tiếp tục khai hoang, sản xuất. Cuối năm 1995 các hộ trở về quê, nhưng vẫn đi lên, đi về để sản xuất và thu hoạch hoa màu đã canh tác trên đất. Sau đó, đến đầu năm 1997 các hộ dân về hẳn ở quê là thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh; chỉ còn lại ông Phạm Văn Xê ở lại tiếp tục sản xuất (ngoài ra còn có ông Võ Phi Cúc, xã An Ninh cũng ở lại sản xuất).

Như vậy, năm 1996 tất cả 17 hộ dân đi kinh tế mới nêu trên đang sử dụng đất tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân, huyện Quảng Ninh.

Ngày 08/6/1996, UBND huyện Quảng Ninh cấp 13 Quyết định giao đất lâm nghiệp tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân cho 13 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh nhưng không tiến hành giao đất, cắm mốc tại thực địa, vì vậy tất cả các hộ dân đi kinh tế mới không được biết, nên không có khiếu nại, kiến nghị, phản ánh; đến khi 12 hộ dân được bồi thường GPMB xây dựng hồ chứa nước Rào Đá đợt 9 (năm 2011) thì 10 hộ dân khiếu nại này mới biết và khiếu nại cho đến nay.

- Kiểm tra hồ sơ tại Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất huyện Quảng Ninh cho thấy: Tất cả 10 hộ dân khiếu nại này đều không được UBND huyện Quảng Ninh cấp Quyết định giao đất lâm nghiệp tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân.

- Mặt khác, quá trình sử dụng đất, từ đầu năm 1997 (thời điểm các hộ về hẳn ở quê) đến năm 2005 (thời điểm thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá) 10 hộ dân khiếu nại này đều bỏ hoang đất, không trực tiếp sử dụng đất tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân, không được UBND xã Trường Xuân xác nhận việc sử dụng đất ổn định, liên tục từ năm 1997 đến 2005.

Đối chiếu với quy định tại khoản 1, 2, 3, Điều 8 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định điều kiện để được bồi thường về đất:

"1. Có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai."

2. Có quyết định giao đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật về đất đai.

3. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất ổn định, được ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn xác nhận không có tranh chấp... thì 10 hộ dân khiếu nại này không đủ điều kiện để được bồi thường về đất. Do đó, không được bồi thường khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá là đúng quy định.

Như vậy, nội dung này khiếu nại sai.

**2. Nội dung 2:** 07/10 hộ dân khiếu nại UBND huyện Quảng Ninh không xem xét việc UBND huyện cấp quyết định giao đất cho các hộ dân khác chõng lên đất của các hộ đang sử dụng.

- Kiểm tra hồ sơ lưu trữ tại Văn phòng đăng ký QSD đất huyện Quảng Ninh cho thấy: Ngày 08/6/1996, UBND huyện Quảng Ninh cấp 13 quyết định giao đất trồng, đồi núi trọc có thời hạn để sản xuất lâm nghiệp, nông nghiệp và làm nhà ở ổn định lâu dài tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân cho 13 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh (không có 10 hộ dân đang khiếu nại này) như sau:

STT	Số Quyết định	Họ và tên (người được giao đất)	Diện tích (m <sup>2</sup> ) (Chiều ngang x Dài)	Ghi chú (Đất khai hoang năm 1994 của ông)
1	120 QĐ/UB	Nguyễn Văn Thành	45.000 (180m x 250m)	Nguyễn Văn Lữ (Bố ông Thành)
2	121 QĐ/UB	Hoàng Văn Sơn	21.250 (85m x 250m)	Hoàng Văn Sơn
3	122 QĐ/UB	Hoàng Văn Dưỡng	22.500 (75m x 300m)	Hoàng Văn Hai (Bố ông Dưỡng)
4	123 QĐ/UB	Hoàng Văn Quảng	19.800 (60m x 330m)	Hoàng Văn Sỹ
5	124 QĐ/UB	Phạm Văn Khanh (con ông Phạm Văn Hiến)	19.500 (65m x 300m)	Hoàng Văn Cụt
6	125 QĐ/UB	Hoàng Văn Hành	22.500 (75m x 300m)	Hoàng Văn Hai (Bố ông Hành)
7	126 QĐ/UB	Phạm Văn Tiến	21.600 (120m x 180m)	Phạm Văn Tiến và Hoàng Văn Quảng.
8	129 QĐ/UB	Phạm Văn Hiến	22.500 (150m x 150m)	Phạm Văn Ba
9	130 QĐ/UB	Phạm Văn Minh	22.500 (150m x 150m)	Phạm Văn Minh
10	131 QĐ/UB	Phạm Văn Tùng (con ông Phạm Văn Hiến)	20.000 (200m x 100m)	Phạm Văn Hiến (Bố ông Tùng)
11	132 QĐ/UB	Phạm Văn Viễn (em ông Phạm Văn Xê)	40.000 (200m x 200m)	Phạm Văn Xê
12	133 QĐ/UB	Phạm Văn Thăng (con ông Phạm Văn Xê)	45.000 (300m x 150m)	Phạm Quang Liệu và ông Phạm Thanh Tâm
13	134 QĐ/UB	Phạm Văn Xê	48.000 (120m x 400m)	Ông Phạm Văn Chấn (vợ là bà Nguyễn Thị Thêu) và ông Hoàng Hồng Kỳ (vợ là bà Phạm Thị Thao).

Kèm theo quyết định giao đất là 13 Đơn xin đất của 13 hộ dân (đơn ghi các ngày từ 11/11/1995 đến 20/12/1995), tất cả 13 đơn xin đất đều không có xác nhận của UBND xã Trường Xuân (nơi có đất được cấp) về vị trí, kích thước, tình trạng thửa đất; mà chỉ có ký xác nhận của Chủ tịch UBND xã Duy Ninh- ông Phan Xuân Vi (đã mất tháng 5/2014) nhưng không ghi ngày tháng năm.

Tại Kết luận giám định số 155/GĐ-PC54 ngày 29/01/2016 của Phòng Kỹ thuật hình sự Công an tỉnh Quảng Bình khẳng định: *chữ viết trong 13 tờ Đơn xin đất là do cùng một người viết ra.*

Làm việc với ông Phạm Văn Xê, ông Xê thừa nhận 13 đơn xin đất của 13 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh kèm theo 13 quyết định đều do ông Xê tự viết, tự ký tên cho các hộ (các hộ không viết, không ký tên tập thể vào Tờ trình do ông Xê lập như trình bày của các hộ).

Làm việc với ông Trương Vĩnh Hợi, nguyên cán bộ Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quảng Ninh (đã nghỉ hưu từ tháng 3/2015), ông Hợi trình bày: khi cấp quyết định giao đất cho 13 hộ dân ngày 08/6/1996, UBND huyện Quảng Ninh không tiến hành giao đất thực địa và cũng không có sơ đồ về khu đất được giao tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân.

Qua xác minh nhận thấy, UBND huyện Quảng Ninh cấp 13 quyết định giao đất lâm nghiệp cho 13 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh nêu trên có các sai phạm sau: Đơn xin cấp đất của các hộ dân không có xác nhận của UBND xã Trường Xuân (nơi có đất được cấp); không thực hiện giao nhận đất tại hiện trường; đất được giao không được cắm mốc trên thực địa; không có bản đồ hoặc sơ đồ về khu đất lâm nghiệp được giao, không đánh dấu vị trí đất trên bản đồ, hồ sơ giao đất lâm nghiệp không lưu tại UBND xã Trường Xuân nơi có đất lâm nghiệp được cấp; các hộ dân không đăng ký thường trú (hoặc tạm trú) tại UBND xã Trường Xuân, không có phương án quản lý sử dụng đất được giao, là vi phạm quy định tại Điều 13 “*Hồ sơ giao đất lâm nghiệp*”, khoản 1 Điều 14 “*Điều kiện cấp giấy sử dụng đất*” Nghị định số 02-CP ngày 15/01/1994 của Chính phủ “*về việc giao đất lâm nghiệp cho tổ chức, hộ gia đình cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích lâm nghiệp*”.

Mặt khác, diện tích đất được giao tại 13 Quyết định cho 13 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh nêu trên là diện tích không đúng thực tế, tăng không diện tích so với thực tế hiện trường mà các hộ đã tự phân chia năm 1994 (chiều ngang các hộ tự phân chia khoảng 40m/lô, nhưng trong các Quyết định giao đất chiều ngang từ 65m đến 300m).

Do đó, phải thu hồi và hủy bỏ toàn bộ 13 Quyết định giao cấp cho 13 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh ngày 08/6/1996 theo quy định tại Điều 16, Nghị định số 02-CP ngày 15/01/1994 của Chính phủ “*Tổ chức, hộ gia đình, cá nhân vi phạm quy định, tùy theo mức độ vi phạm sẽ bị thu hồi toàn bộ hoặc một phần diện tích đất lâm nghiệp được giao, bị xử lý hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định của pháp luật*”

Trong 13 quyết định nêu trên, có 05 quyết định UBND huyện Quảng Ninh giao đất cho 05 hộ dân chồng lên đất của 07 hộ dân khác đang sử dụng năm 1996 (là 07 hộ dân đang khiếu nại nội dung 2 này), nhưng không có quyết định thu hồi đất của 07 hộ dân đang sử dụng đất, cụ thể:

STT	Quyết định số... ngày 08/6/1996	Họ và tên (người được giao đất)	Diện tích (m <sup>2</sup> ) (Chiều ngang x Dài)	Chồng lên đất đang sử dụng của ông
1	133 QĐ/UB	Phạm Văn Thắng (con ông Phạm Văn Xê)	45.000 (300m x 150m)	Phạm Quang Liệu và ông Phạm Thanh Tâm
2	134 QĐ/UB	Phạm Văn Xê	48.000 (120m x 400m)	Ông Phạm Văn Chân (vợ là bà Nguyễn Thị Thêu) và ông Hoàng Hồng Kỳ (vợ là bà Phạm Thị Thao).
3	123 QĐ/UB	Hoàng Văn Quảng	19.800 (60m x 330m)	Hoàng Văn Sỹ
4	124 QĐ/UB	Phạm Văn Khanh (con ông Phạm Văn Hiến)	19.500 (65m x 300m)	Hoàng Văn Cụt
5	129 QĐ/UB	Phạm Văn Hiến	22.500 (150m x 150m)	Phạm Văn Ba

Việc UBND huyện Quảng Ninh cấp Quyết định giao đất lâm nghiệp cho 05 hộ dân nêu trên chồng lên đất của 07 hộ dân đang sử dụng, nhưng không có quyết định thu hồi đất của 07 hộ dân đang sử dụng là vi phạm quy định tại Điều 21 Luật Đất đai năm 1993 “Việc quyết định giao đất đang có người sử dụng cho người khác chỉ được tiến hành sau khi có quyết định thu hồi đất đó”.

Như vậy, nội dung này khiếu nại đúng.

\* Liên quan đến việc bồi thường GPMB xây dựng hồ chứa nước Rào Đá đối với 12 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh được UBND huyện Quảng Ninh cấp Quyết định giao đất lâm nghiệp ngày 08/6/1996 sai quy định: Qua xác minh nhận thấy, khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá đợt 9 (năm 2011) UBND huyện Quảng Ninh chỉ thực hiện thu hồi diện tích đất theo các Quyết định giao đất của UBND huyện trước đó, mà không thực hiện trích đo, thống kê diện tích thực tế các thửa đất bị thu hồi; không có biên bản niêm yết công khai phương án bồi thường thiệt hại do GPMB hồ chứa nước Rào Đá, không có biên bản kết thúc việc niêm yết công khai, là thực hiện không đúng quy định tại Điều 29, Điều 30, Điều 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Mặt khác, UBND huyện Quảng Ninh cấp 13 quyết định giao đất lâm nghiệp tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân cho 13 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh sai quy định, phải xử lý thu hồi và hủy bỏ 13 Quyết định này theo quy định tại Điều 16, Nghị định số 02-CP ngày 15/01/1994 của Chính phủ. Hơn nữa, quá trình sử dụng đất từ năm 1997 (thời điểm các hộ về hẳn ở quê) đến năm 2005 (thời điểm thu hồi đất xây dựng hồ chứa nước Rào Đá) 12 hộ dân này đều đã bỏ hoang đất, không sử dụng

dụng đất tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân, nên không đủ điều kiện để được bồi thường về đất theo quy định tại khoản 1, 2, 3, Điều 8 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ. Như vậy, công tác bồi thường GPMB hồ chứa nước Rào Đá đợt 9 (năm 2011) của Hội đồng GPMB huyện Quảng Ninh là không đúng quy trình, thủ tục về thu hồi đất và có dấu hiệu cố ý làm trái các quy định của nhà nước để bồi thường GPMB. Vì vậy, cần phải chuyển hồ sơ sang Cơ quan CSĐT Công an tỉnh để điều tra làm rõ.

#### **IV. KẾT LUẬN**

1. Nội dung khiếu nại của 10 hộ dân về việc UBND huyện Quảng Ninh không bồi thường GPMB khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá là khiếu nại sai.

2. Nội dung khiếu nại của 07/10 hộ dân về việc UBND huyện Quảng Ninh không xem xét việc UBND huyện cấp quyết định giao đất cho các hộ dân khác chồng lên đất của họ đang sử dụng năm 1996 là khiếu nại đúng.

3. UBND huyện Quảng Ninh đã buông lỏng công tác quản lý nhà nước về đất đai; cấp quyết định giao đất lâm nghiệp tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân cho 13 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh ngày 08/6/1996 đã thực hiện không đúng quy định tại Điều 13, Điều 14 Nghị định số 02-CP ngày 15/01/1994 của Chính phủ; diện tích đất được cấp tại 13 Quyết định giao đất nêu trên không đúng thực tế, tăng không diện tích so với diện tích thực tế tại hiện trường. Vì vậy, phải thu hồi và hủy bỏ toàn bộ 13 quyết định cấp cho 13 hộ dân thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh nêu trên theo quy định tại Điều 16, Nghị định số 02-CP ngày 15/01/1994 của Chính phủ. Trong đó có 05 quyết định giao đất cho 05 hộ dân chồng lên đất của 07 hộ dân khác đang sử dụng tại khu vực Đá Tron, xã Trường Xuân, mà không thực hiện việc thu hồi đất của 07 hộ dân đang sử dụng, là vi phạm quy định tại Điều 21 Luật Đất Đai năm 1993.

Trách nhiệm thuộc về UBND huyện Quảng Ninh, phòng Địa chính huyện Quảng Ninh (nay là Phòng Tài nguyên & Môi trường) và các tổ chức, cá nhân có liên quan trong thời kỳ cấp đất.

4. Hội đồng GPMB huyện Quảng Ninh thực hiện công tác bồi thường GPMB xây dựng hồ chứa nước Rào Đá đợt 9 (năm 2011) đã thực hiện không đúng quy trình, thủ tục về thu hồi đất; không thực hiện trích đo địa chính, thống kê kiểm đếm thực tế diện tích các thửa đất bị thu hồi, mà bồi thường theo diện tích đất được cấp tại các Quyết định giao đất của UBND huyện trước đó, là thực hiện không đúng quy định tại các Điều 29, 30, 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và có dấu hiệu cố ý làm trái các quy định của Nhà nước trong bồi thường GPMB.

Từ những căn cứ trên,

#### **QUYẾT ĐỊNH:**

##### **Điều 1.**

1. Không công nhận nội dung khiếu nại của 10 hộ dân trú tại thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh, huyện Quảng Ninh (danh sách các hộ nêu tại điểm 1.1, mục I Quyết định) ✓

này) về việc UBND huyện Quảng Ninh không bồi thường GPMB khi thu hồi đất để xây dựng hồ chứa nước Rào Đá.

2. Công nhận nội dung khiếu nại của 07/10 hộ dân về việc UBND huyện Quảng Ninh không xem xét việc UBND huyện cấp quyết định giao đất ngày 08/6/1996 cho 05 hộ dân khác chồng lên đất của 07 hộ dân đang sử dụng năm 1996.

**Điều 2.** Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Quảng Ninh:

1. Hủy bỏ 13 Quyết định giao đất lâm nghiệp ngày 08/6/1996 tại khu vực Đá Trơn, xã Trường Xuân đối với 13 hộ dân ở thôn Phú Ninh, xã Duy Ninh (nêu tại điểm 2, mục III Quyết định này).

2. Tổ chức kiểm điểm một cách nghiêm túc, có hình thức xử lý kỷ luật đối với các tổ chức, cá nhân có các sai phạm trong việc cấp quyết định giao đất lâm nghiệp cho 13 hộ dân năm 1996.

**Điều 3.** Chuyển hồ sơ, tài liệu liên quan đến công tác bồi thường GPMB xây dựng hồ chứa nước Rào Đá, huyện Quảng Ninh đợt 9 (năm 2011) sang Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh Quảng Bình để tiến hành điều tra làm rõ.

Giao Thanh tra tỉnh làm việc với Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh Quảng Bình để chuyển hồ sơ theo quy định.


**Điều 4.** Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết này, 10 hộ dân khiếu nại nêu trên có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 5.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Quảng Ninh, Chủ tịch UBND xã Duy Ninh, Chủ tịch UBND xã Trường Xuân, huyện Quảng Ninh, các ông, bà: Nguyễn Thị Thêu, Phạm Thị Thao, Phạm Quang Liệu, Phạm Văn Ba, Võ Thị Vinh, Hoàng Văn Sỹ, Hoàng Thị Lý, Hoàng Thị Lọng, Nguyễn Thị Quân, Hoàng Văn Thế và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 5;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó CT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh,;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- LĐVăn phòng UBND tỉnh;
- Đoàn xác minh liên ngành tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử (để đăng tải);
- Lưu VT, TCD, NC, hồ sơ./.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Xuân Quang**